

**PROCEDURA NEGOZIATA AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, DEL D.LGS. N. 50/2016
PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA TECNICO SPECIALISTICA DI
CARATTERE CONTABILE E GESTIONALE FINALIZZATA ALL'ANALISI E VALUTAZIONE
DEI CONSORZI DI GARANZIA COLLETTIVA FIDI
DETERMINA A CONTRARRE**

**IL DIRETTORE GENERALE
PREMESSO CHE**

1. Finlombarda S.p.A. (di seguito, per brevità, "**Finlombarda**" o la "**Società**") è un intermediario finanziario a capitale interamente pubblico ai sensi dell'art. 106 del d.lgs. n. 385/1993, vigilato dalla Banca d'Italia, soggetto a direzione e coordinamento della Regione Lombardia, ai sensi dell'art. 2497 e ss. del codice civile e, in quanto tale, risulta soggetta al rispetto del d.lgs. n. 50/2016 e s.m.i. (di seguito, per brevità, "**Codice dei Contratti Pubblici**") quale organismo di diritto pubblico;
2. l'articolo 18, comma 1, lettera r) (di seguito, per brevità, "**Lettera r**"), del d.lgs. n. 112/1998 (*"Conferimento di funzioni e compiti amministrativi dello Stato alle regioni ed agli enti locali, in attuazione del capo I della legge 15 marzo 1997, n. 59"*), stabilisce che l'operatività del fondo di garanzia (di seguito, per brevità, "**Fondo**"), di cui all'articolo 2, comma 100, lettera a), della l. n. 662/1996 (*"Misure di razionalizzazione della finanza pubblica"*) possa essere limitata dalle Regioni sul proprio territorio alla sola controgaranzia dei consorzi di garanzia collettiva fidi di cui all'articolo 155, comma 4, del d.lgs. n. 385/1993 (di seguito, per brevità, "**Confidi**");
3. la Regione Lombardia ha recepito questa previsione con l'art. 2 comma 1) lettera c) della l.r. n. 11/2014 (*"Impresa Lombardia: per la libertà di impresa, il lavoro e la competitività"*) autorizzando la Giunta Regionale: (1) a presentare alla Conferenza Unificata, ai sensi della Lettera r, la richiesta di limitazione dell'intervento del Fondo, alla controgaranzia dei Confidi per operazioni di importo fino a Euro 100.000,00; (2) a individuare preliminarmente i criteri e le modalità relativi a tale intervento, prevedendo l'impegno da parte dei Confidi interessati ad adottare standard operativi di valutazione del merito creditizio, servizi innovativi di assistenza alle imprese, condizioni migliorative di accesso al credito e procedure trasparenti per lo scambio di informazioni su basi digitali;
4. in ottemperanza a quanto previsto dalla predetta l.r. n. 11/2014, la Giunta Regionale ha emanato la D.G.R. n. X/7791 del 17 gennaio 2018 (*"La valorizzazione del sistema dei Confidi: approvazione dei criteri e delle modalità in attuazione dell'art. 2 lett. c) della l.r. n. 11/2014"*) con

la quale ha stabilito: di (1) predisporre una relazione tecnica, come previsto dalla procedura definita dalla Conferenza Unificata (Rep. Atti n.486 del 26 luglio 2001), a supporto della richiesta da parte di Regione Lombardia di limitazione dell'intervento del Fondo nel territorio lombardo ai sensi della Lettera r; (2) definire i criteri per la piena sostenibilità del modello di intervento e i relativi impegni da parte dei confidi interessati ad aderire all'iniziativa in attuazione della predetta l.r. n. 11/2014 attraverso *“una raccolta armonizzata di informazioni quali/quantitative relative ai Confidi e alla successiva definizione del livello di posizionamento con riferimento ad un set di indicatori funzionali a fornire informazioni attendibili e confrontabili in ordine ai seguenti elementi: sostenibilità economica del modello di business; solidità patrimoniale (e quindi gestione del rischio e grado di liquidità delle risorse); livello di scambio / flussi informativi con il sistema bancario per lo scambio di informazioni su basi digitali ai sensi del Protocollo di Intesa ABI – ASSOCONFIDI”*; (3) avvalersi del supporto di Finlombarda, come previsto dal relativo piano di attività approvato con D.G.R. n. X/7650 del 28 dicembre 2017 e ss.mm.ii;

5. in tale contesto Regione Lombardia, al fine di dare attuazione a quanto descritto al precedente punto 4, ha affidato a Finlombarda un apposito incarico con Decreto della Direzione Generale Sviluppo Economico n. 18082 del 4 dicembre 2018 (di seguito, per brevità, **“Incarico”**) e, e ai fini del corretto adempimento di tale Incarico, il Servizio Prodotti Finanziari della Società (di seguito, per brevità, **“Struttura Richiedente”**), con richiesta di acquisto n. 169 del 2018 del 19 dicembre 2018, pervenuta alla Direzione Risorse e Organizzazione nella medesima data, ha espresso la necessità di un'assistenza tecnico specialistica di carattere contabile e gestionale finalizzata al supporto all'analisi e valutazione delle performance dei Confidi al fine di applicare in Regione Lombardia la limitazione, prevista dalla Lettera r, dell'intervento del Fondo alla sola controgaranzia dei Confidi, secondo le modalità individuate nell'Allegato A della D.G.R. n. X/7791 del 17 gennaio 2018 (di seguito, per brevità, **“Servizio”**), così come meglio descritto nel “capitolato tecnico” allegato alla suddetta richiesta di acquisto;
6. come proposto dalla Struttura Richiedente, la durata del Servizio è stata individuata in 6 (sei) mesi, quale orizzonte temporale congruo con le tempistiche previste nell'Incarico;
7. il Servizio ad oggi non è previsto negli strumenti di acquisto (convenzioni e accordi quadro) messi a disposizione da Arca S.p.A., né nelle convenzioni messe a disposizione da Consip S.p.A.;
8. l'importo massimo stimato per l'acquisizione del Servizio con la durata suindicata, al netto di IVA, come determinato dalla Struttura Richiedente sulla base di un'analisi delle attività da svolgere ed in relazione alle tariffe medie di mercato applicabili alle figure professionali previste all'interno del “capitolato tecnico” allegato alla richiesta di acquisto, è pari a Euro 130.000,00 (centotrentamila/00), oltre IVA e comprensivo di ogni spesa a carico del fornitore per l'esecuzione delle attività;

9. la Direzione Amministrazione e Controllo ha verificato con esito positivo, in data 19 dicembre 2018, la capienza di budget rispetto all'importo massimo stimato di cui sopra per l'acquisizione del Servizio;
10. il Servizio rientra nella programmazione biennale degli acquisti 2018/2019 (di seguito, per brevità, "**Programmazione**"), approvata dal Consiglio di Amministrazione con delibera n. 45 del 27 marzo 2018, così come modificata con delibera n. 152 del 18 dicembre 2018, per un importo pari a Euro 130.000,00 (centotrentamila/00);
11. la Programmazione individua come Responsabile Unico del Procedimento (di seguito, per brevità, il "**RUP**") Paolo Zaggia, in qualità di dirigente responsabile del Servizio Prodotti Finanziari;
12. in sede di Comitato di Direzione di Finlombarda del 28 gennaio 2019, con ulteriore aggiornamento al Comitato di Direzione del 4 febbraio 2019 a seguito di richiesta di approfondimento del Direttore Generale, è stata accertata la mancanza di disponibilità di risorse interne alla Società per l'adempimento delle attività richieste nell'ambito del Servizio, pertanto si valuta necessario procedere all'esternalizzazione del Servizio;
13. l'importo massimo del Servizio da affidare è inferiore alla soglia di Euro 221.000,00 (duecentoventunomila/00) e, pertanto, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice dei Contratti Pubblici e delle Linee guida ANAC n. 4, nonché delle procedure aziendali per acquisizione di beni e servizi, è possibile procedere all'affidamento mediante procedura negoziata con previa consultazione di cinque operatori economici;
14. in ragione dell'oggetto e del valore del contratto si ritiene opportuno ricorrere ad una procedura negoziata con consultazione di un numero massimo di 5 (cinque) operatori economici, da invitare sulla base di un avviso per manifestazione di interesse (di seguito, per brevità, "**Avviso**") rivolto ad operatori economici (in forma singola, associata o societaria) aventi specifica esperienza in tema di predisposizione di due diligence e di piani strategici o industriali in favore banche, intermediari finanziari e confidi, tenuto conto, in caso di un numero di operatori economici con idonei requisiti superiore a 5 (cinque), del principio di rotazione e, in ultima istanza, selezionando gli operatori da invitare mediante sorteggio, in conformità alle indicazioni delle Linee guida ANAC n. 4;
15. per assicurare la massima pubblicità del suddetto Avviso, ai sensi della normativa applicabile, si ritiene opportuno che esso sia pubblicato mediante segnalazione agli operatori già presenti nell'elenco telematico della piattaforma Sintel, gestita da Arca S.p.A., secondo i codici CPV relativi agli operatori economici aventi l'esperienza richiesta, oltre che pubblicato sul sito della Società;

16. la selezione dell'operatore economico aggiudicatario dovrà avvenire in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata in ragione del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti Pubblici;
17. nella valutazione delle offerte, alla componente tecnica dovrà essere attribuito un peso pari al 70%, alla componente economica un peso pari al 30%;

CONSIDERATO CHE

18. Regione Lombardia ha successivamente manifestato l'esigenza di anticipare quanto più possibile lo svolgimento dell'Incarico, valutando la possibilità di pervenire alla conclusione dell'analisi quali-quantitativa sui Confidi entro il prossimo mese di agosto;
19. al fine di garantire lo svolgimento delle attività nei termini previsti al punto precedente è necessario, fermo restando la durata complessiva di 6 mesi del Servizio, prevedere le seguenti tempistiche per lo svolgimento del Servizio:
 - (i) 50 giorni dalla sottoscrizione del contratto per la produzione di un output intermedio;
 - (ii) 25 giorni dalla produzione dell'output intermedio per la produzione dell'output finale;
 - (iii) 105 giorni dalla produzione dell'output finale per fornire assistenza e supporto alla Società per eventuali successivi approfondimenti resi necessari nella fase di prima implementazione dell'intervento regionale;
20. si ritiene opportuno prevedere altresì la facoltà della Società di prorogare la durata del Servizio, ivi incluse le durate intermedie, di ulteriori massimo 2 (due) mesi in funzione delle eventuali sopraggiunte necessità connesse con lo svolgimento dell'Incarico

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO DETERMINA

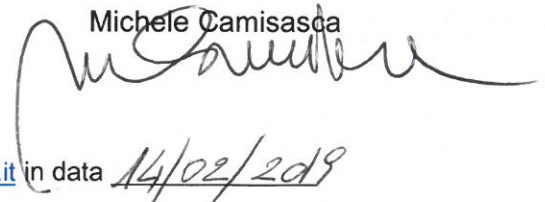
1. di procedere, per le ragioni sopra indicate, all'acquisizione del Servizio di cui in premessa tramite procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del Codice dei Contratti Pubblici, pubblicando a tal fine un Avviso sulla piattaforma telematica SINTEL, gestita da Arca S.p.A., nonché sul sito della Società, e segnalando lo stesso Avviso agli operatori economici registrati nell'elenco telematico SINTEL secondo i pertinenti codici CPV, al fine di individuare gli operatori economici da invitare alla procedura negoziata, secondo gli elementi di qualificazione indicati in premessa;
2. di stabilire, per la natura del Servizio richiesto, il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, del d Codice dei Contratti Pubblici;

3. che il peso alla componente tecnica dell'offerta economicamente più vantaggiosa deve essere pari al 70%;
4. di stabilire in n. 6 (sei) mesi la durata complessiva del Servizio, con la facoltà da parte della Società, fermo restando l'importo aggiudicato, di prorogare il contratto con il Fornitore sino ad ulteriori 2 (due) mesi;
5. di stabilire le seguenti durate intermedie, con la facoltà da parte della Società, di posticiparle in funzione delle concrete esigenze che dovessero emergere nel corso dello svolgimento dell'incarico:
 - a. 50 giorni dalla sottoscrizione del contratto per la produzione di un output intermedio;
 - b. 25 giorni dalla produzione dell'output intermedio per la produzione dell'output finale;
 - c. 105 giorni dalla produzione dell'output finale per fornire assistenza e supporto alla Società per eventuali successivi approfondimenti resi necessari nella fase di prima implementazione dell'intervento regionale;
6. di nominare quale RUP Paolo Zaggia, già individuato in tale ruolo in sede di Programmazione di cui al punto 11 delle premesse, demandando allo stesso la stesura e la sottoscrizione degli atti inerenti l'Avviso e l'intera procedura negoziata, la cura e la vigilanza sul procedimento, nonché il coordinamento e l'effettuazione di tutte le attività inerenti allo svolgimento delle varie fasi procedurali, con potere di provvedere alle comunicazioni ed agli adempimenti connessi, nonché ogni altra attività prevista dalla legge in relazione al presente acquisto;
7. di demandare al RUP, per il tramite dell'ufficio acquisti, le attività relative alla pubblicazione del predetto Avviso, per un termine di almeno 15 (quindici) giorni, sulla piattaforma telematica Sintel e sul sito di Finlombarda, nonché l'avvio della procedura negoziata tramite l'invito degli operatori economici individuati secondo i criteri sopra indicati;
8. che il presente atto, immediatamente esecutivo, sia trasmesso al soggetto nominato quale RUP e pubblicato ai sensi dell'art. 29 del Codice dei Contratti Pubblici a cura della Direzione Risorse e Organizzazione.

Finlombarda S.p.A.

Il Direttore Generale

Michele Camisasca



Publicato nella sezione "Società trasparente" del sito www.finlombarda.it in data 14/02/2019

Prot. n. MC/EC/aa/FL.2019.0000959 del 13 febbraio 2019



